Evaluation finale

MAVA
FONDATION POUR LA NATURE

ÉVALUATION DU PLAN D'ACTION
CH3 "RESTAURER DES PAYSAGES VIVANTS" 2017-2022

13.9.2022

1. INTRODUCTION

Une communauté unie qui agit pour la nature : cette vision de Luc Hoffmann s'éveille chaque jour sur les terres vaudoises.

Jusqu'en 2016, la conservation de la nature dans le canton de Vaud était menée par un grand nombre d'organisations agissant de manière relativement isolée. Grâce à l'impulsion de la Fondation MAVA, les acteurs engagés (ONG, parcs naturels, État de Vaud, etc.) se sont réunis pour mettre en commun leur diversité institutionnelle, leurs compétences et leur expérience. Une charte, matérialisant ce partenariat, a rapidement été adoptée. Cette nouvelle "Plateforme Nature vaudoise" est aujourd'hui devenue la plaque tournante de la conservation de la nature du canton de Vaud.

S'appuyant sur le Plan d'action biodiversité de la société civile suisse, la Plateforme a rapidement développé son propre plan d'action, articulé autour de 6 stratégies dans lesquelles les membres peuvent agir et qui sont complémentaires à d'autres outils et politiques publiques :

- Compléter l'infrastructure écologique par l'ajout d'aires de mise en réseau : CHF 3'036'000.-
- Tenir compte des services écosystémiques et les développer : CHF 200'000.-
- Renforcer la formation sur le thème de la biodiversité : CHF 265'000.-
- Conserver et développer la biodiversité dans le domaine du tourisme et des loisirs : CHF 200'000.-
- Développer la biodiversité dans l'espace urbain : CHF 200'000.-
- Renforcer les synergies et promouvoir une coordination active au sein de la Plateforme Nature vaudoise : CHF 50'000.-

BUDGET TOTAL DE LA FONDATION MAVA

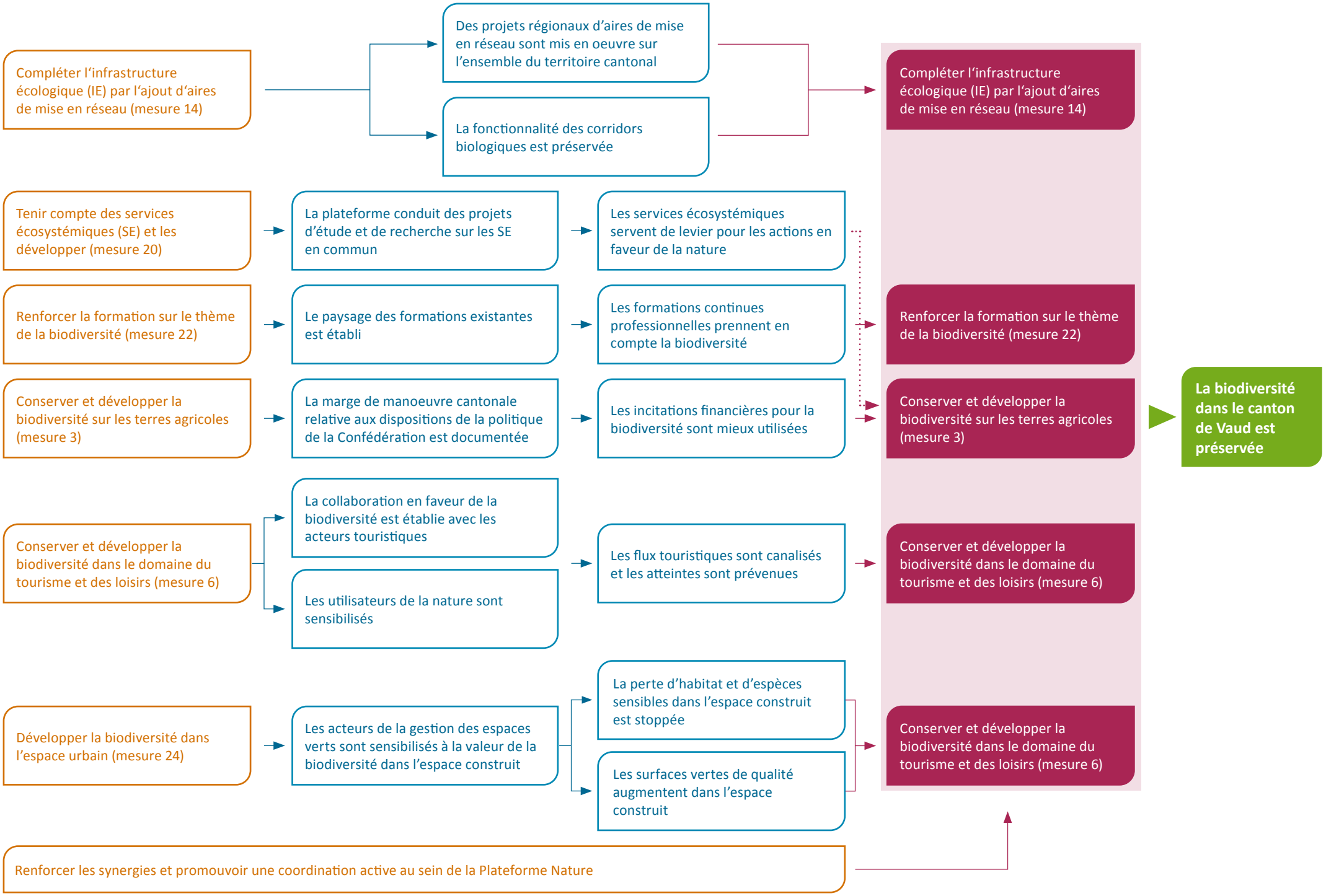
CHF 3'951'000.-

Plateforme Nature vaudoise

Le soutien substantiel de la Fondation MAVA, complété par des financements récoltés par les membres de la Plateforme, a permis de déployer une série de projets concrétisant les stratégies d'action retenues.

LES INSTITUTIONS SIGNATAIRES DE LA CHARTE DE LA PLATEFORME NATURE VAUDOISE

pro natura Vaud · WWF · BirdLife Schweiz/Suisse/Svizzera · Fondation Phragmites · canton de vaud · avpn alliance vaudoise pour la nature · La Maison de la Rivière · Association de la Grande Cariçaie · Parcs suisses Parc naturel régional · Parc Gruyère Pays-d'Enhaut · Jorat Parc naturel · Parc Jura vaudois


Compléter l'infrastructure écologique (IE) par l'ajout d'aires de mise en réseau (mesure 14)
Des projets régionaux d'aires de mise en réseau sont mis en oeuvre sur l'ensemble du territoire cantonal
La fonctionnalité des corridors biologiques est préservée
Compléter l'infrastructure écologique (IE) par l'ajout d'aires de mise en réseau (mesure 14)
Tenir compte des services écosystémiques (SE) et les développer (mesure 20)
La plateforme conduit des projets d'étude et de recherche sur les SE en commun
Les services écosystémiques servent de levier pour les actions en faveur de la nature
Renforcer la formation sur le thème de la biodiversité (mesure 22)
Le paysage des formations existantes est établi
Les formations continues professionnelles prennent en compte la biodiversité
Renforcer la formation sur le thème de la biodiversité (mesure 22)
Conserver et développer la biodiversité sur les terres agricoles (mesure 3)
La marge de manoeuvre cantonale relative aux dispositions de la politique de la Confédération est documentée
Les incitations financières pour la biodiversité sont mieux utilisées
Conserver et développer la biodiversité sur les terres agricoles (mesure 3)
La biodiversité dans le canton de Vaud est préservée
Conserver et développer la biodiversité dans le domaine du tourisme et des loisirs (mesure 6)
La collaboration en faveur de la biodiversité est établie avec les acteurs touristiques
Les utilisateurs de la nature sont sensibilisés
Les flux touristiques sont canalisés et les atteintes sont prévenues
Conserver et développer la biodiversité dans le domaine du tourisme et des loisirs (mesure 6)
Développer la biodiversité dans l'espace urbain (mesure 24)
Les acteurs de la gestion des espaces verts sont sensibilisés à la valeur de la biodiversité dans l'espace construit
La perte d'habitat et d'espèces sensibles dans l'espace construit est stoppée
Les surfaces vertes de qualité augmentent dans l'espace construit
Conserver et développer la biodiversité dans le domaine du tourisme et des loisirs (mesure 6)
Renforcer les synergies et promouvoir une coordination active au sein de la Plateforme Nature

2. STRATÉGIES ET PROGRÈS

À l'exception d'une stratégie abandonnée en raison d'une redondance avec une politique publique récemment mise en place dans l'espace agricole, l'ensemble des stratégies a pu être mis en œuvre au travers de 10 projets.

COMPLÉTER L'INFRASTRUCTURE ÉCOLOGIQUE PAR L'AJOUT D'AIRES DE MISE EN RÉSEAU

Cette stratégie était au cœur du plan d'action. Chaque membre de la Plateforme, à son échelle, avait pour objectifs de réaliser des mesures sur le terrain en faveur de la biodiversité et de renforcer le réseau des milieux naturels existants. Cinq projets territoriaux ont mis en œuvre cette stratégie, couvrant les deux tiers du canton de Vaud de plans d'eau, de haies, de bosquets, de milieux forestiers de haute valeur et de cours d'eau revitalisés.

TENIR COMPTE DES SERVICES ÉCOSYSTÉMIQUES ET LES DÉVELOPPER

Le parc naturel du Jorat a entrepris des démarches en vue d'amener le grand public à découvrir les bénéfices que nous offrent les espaces naturels. Dans le cadre d'une collaboration avec les deux autres parcs naturels vaudois, l'approche des services écosystémiques a été intégrée dans la formation d' « ambassadeurs nature », dont la mission est de sensibiliser les visiteurs et les usagers de loisirs en plein air de ces territoires.

RENFORCER LA FORMATION SUR LE THÈME DE LA BIODIVERSITÉ

Cette mesure consistait à mettre en place une série de formations ciblées sur les professions ayant un impact direct sur la nature et pour lesquelles les formations de base dans le domaine de la biodiversité étaient déficitaires. Trois institutions se sont regroupées pour mettre en place cette mesure. À la suite d'une analyse globale du paysage des formations existantes et l'identification des déficits, la stratégie s'est focalisée sur la formation continue des professionnels dans les domaines du tourisme, de la construction et de la gestion des espaces verts dans l'espace construit.

CONSERVER ET DÉVELOPPER LA BIODIVERSITÉ DANS LE DOMAINE DU TOURISME ET DES LOISIRS

Cette stratégie visait à sensibiliser les acteurs du tourisme et les usagers de loisirs en plein air aux enjeux de la conservation de la biodiversité pour un tourisme plus durable. Cette stratégie transversale a été intégrée dans plusieurs projets des membres de la Plateforme.

CONSERVER ET DÉVELOPPER LA BIODIVERSITÉ SUR LES TERRES AGRICOLES

Lors de l'élaboration du projet initial, il est apparu que les services cantonaux en charge de la biodiversité mettaient déjà en place des mesures en collaboration avec le monde agricole. Pour éviter un travail redondant, il a été jugé opportun d'attendre les premiers résultats des démarches entreprises par les pouvoirs publics avant d'envisager une reprise de cette stratégie par la Plateforme.

DÉVELOPPER LA BIODIVERSITÉ DANS L'ESPACE URBAIN

Cette stratégie visait à sensibiliser les acteurs de la gestion des espaces verts (privés et publics) au travers d'un soutien à des initiatives citoyennes et à des collectivités publiques disposées à développer la biodiversité dans l'espace construit. Le Canton de Vaud, l'Alliance vaudoise pour la nature et les 3 parcs naturels vaudois ont développé et suivi plusieurs dizaines de projets pendant 4 ans. Les aménagements de biotopes et la plantation de haies vives indigènes ont été au cœur des actions menées dans le cadre de cette stratégie.

RENFORCER LES SYNERGIES ET PROMOUVOIR UNE COORDINATION ACTIVE AU SEIN DE LA PLATEFORME NATURE VAUDOISE

Les rencontres régulières de la Plateforme (4 fois par an) ainsi que les nombreux échanges bilatéraux dans le cadre des projets listés plus haut ont permis de consolider les relations entre les membres et de concrétiser les principes de coordination et de synergies évoqués dans la charte constitutive de la Plateforme.

RÉSUMÉ

La naissance de la Plateforme Nature vaudoise en 2019 a constitué un tournant dans la conservation de la biodiversité dans le canton de Vaud. Elle a non seulement renforcé les liens entre les institutions actives dans le domaine de la biodiversité, mais a également permis l'émergence d'une multitude de projets autour d'un cadre stratégique commun. La coordination entre les membres, la mise en cohérence des actions menées et le soutien financier de la Fondation MAVA ont permis de changer profondément les pratiques en maximisant l'impact sur les espèces et les milieux naturels.

PRINCIPAUX ENSEIGNEMENTS

Le soutien financier de la Fondation MAVA ainsi que la constitution de la Plateforme Nature vaudoise ont agi comme un puissant catalyseur de projets :

1. L'élaboration d'un plan d'action vaudois dérivé du plan d'action national de la société civile a joué un rôle fédérateur au sein de la Plateforme. Par ailleurs, en retenant explicitement 6 stratégies d'action où le potentiel d'amélioration était le meilleur, les mesures présentaient un meilleur rapport coût/bénéfice.
2. La coordination mise en place au sein de la Plateforme a permis une économie de moyens, en évitant de mettre en œuvre des stratégies redondantes par plusieurs acteurs (p. ex. biodiversité dans l'espace agricole).
3. Le soutien de la Fondation MAVA a permis de libérer près de 10 millions CHF de subventions fédérales et cantonales. Plus de 7 millions CHF ont par ailleurs complété le budget de mise en œuvre du plan d'action.
4. La Plateforme Nature vaudoise a contribué au renforcement des liens entre ses membres et à une meilleure coordination des actions menées sur le canton de Vaud. De nombreux projets interinstitutionnels ont pu être mis en place.

3. RÉSULTATS ET IMPACTS

COMPLÉTER L'INFRASTRUCTURE ÉCOLOGIQUE PAR L'AJOUT D'AIRES DE MISE EN RÉSEAU

Cette stratégie est de loin celle qui a eu l'impact le plus direct sur le territoire.

Plus de 10 km de cours d'eau revitalisés
59 plans d'eau créés ou revitalisés
33 biotopes forestiers aménagés
265 haies et bosquets plantés
78 petites structures pour la faune sauvage créées
671 arbres fruitiers plantés
Plusieurs dizaines de projets de lutte contre les néophytes envahissantes menés

VOIR CARTE DE BIOTOPES 2022-2022 »

Bien que tous ces éléments constituent sans nul doute des améliorations locales et régionales à la biodiversité, leur contribution à l'infrastructure écologique suprarégionale reste à déterminer.

TENIR COMPTE DES SERVICES ÉCOSYSTÉMIQUES ET LES DÉVELOPPER

À la suite de formations organisées pour la Plateforme Nature vaudoise, la thématique des services écosystémiques a été intégrée à plusieurs projets portés par les membres. Il est toutefois trop tôt pour évaluer dans quelle mesure et dans quelles conditions l'approche des services écosystémiques peut servir de levier pour les actions en faveur de la nature. La thématique se cantonne souvent au domaine de la recherche mais les expériences conduites dans le parc naturel du Jorat montrent l'intérêt de poursuivre une démarche appliquée, en particulier dans le domaine de la sensibilisation du public.

RENFORCER LA FORMATION SUR LE THÈME DE LA BIODIVERSITÉ

Dans le cadre de cette stratégie, un vaste inventaire des formations existantes a été établi. La conjonction des déficits et des enjeux identifiés a permis de lister les domaines du tourisme, de la gestion des espaces verts et du construit comme prioritaires pour le renforcement des formations continues des professionnels. Dans chacun de ces domaines, 3 formations ont été développées et dispensées en 2022. Disponibles pour l'ensemble des membres de la Plateforme, ces formations seront durablement offertes à leur public cible respectif.

CONSERVER ET DÉVELOPPER LA BIODIVERSITÉ DANS LE DOMAINE DU TOURISME ET DES LOISIRS

Des ambassadrices et ambassadeurs nature ont été engagés dans les réserves naturelles et les Parcs naturels pour sensibiliser les usagers de loisirs en plein air. De plus, une partie des acteurs du tourisme et usagers vaudois a été informée des impacts des activités de loisirs sur la nature et des moyens pour les réduire. Cette mesure s'inscrit en complément des mesures de formations professionnelles dans le domaine du tourisme.

DÉVELOPPER LA BIODIVERSITÉ DANS L'ESPACE URBAIN

Suite à plusieurs appels à projets, de nombreuses mesures émanant des communes ou de collectifs citoyens ont permis d'améliorer la biodiversité dans l'espace construit. Une des mesures phares du projet est la plantation de plus de 4 000 mètres de haies indigènes en remplacement d'arbustes exotiques. Bien que ces mesures contribuent directement à l'amélioration locale de la situation, il reste nécessaire de viser à une adaptation des règlements communaux permettant de prévenir les atteintes inutiles à la biodiversité et de protéger durablement les milieux naturels relictuels dans l'espace construit. Les mesures mises en œuvre dans le cadre de cette stratégie ont permis de sensibiliser les élus communaux et, dans quelques cas, d'adapter les règlements en introduisant, par exemple, une interdiction de plantation de néophytes envahissantes.

CAS 1: UNE NOUVELLE ALLIANCE POUR LA NATURE

L'Alliance vaudoise pour la nature (AVPN) est née du regroupement de 4 ONG membres de la Plateforme. L'objectif était clair : œuvrer en commun pour améliorer la biodiversité dans un territoire ciblé, la plaine de l'Orbe. En 4 ans, l'équipe de projet a su se faire connaître auprès des municipalités et du grand public. Dans une région d'agriculture intensive et fortement construite, elle a mis en place des mesures pour la biodiversité (trames vertes, bleues, noires entre autres) et a créé des liens avec les acteurs du territoire tout en développant un important volet de sensibilisation. Elle a agi comme catalyseur entre les autorités et les propriétaires fonciers, les associations et la population. Au total, 75 projets et actions de sensibilisation ont été réalisés et 11 sont en cours.

La plaine de l'Orbe

CAS 2: INTÉGRER LA BIODIVERSITÉ DANS LES FORMATIONS PROFESSIONNELLES

Le projet avait pour but de renforcer les connaissances dans le domaine de la biodiversité pour plusieurs corps de métiers ayant un impact direct sur la nature. Un premier inventaire des acteurs et des formations existantes a permis d'identifier les lacunes de formation dans 3 domaines clés : les professionnels du bâti (conception et planification), les gestionnaires d'aménagements extérieurs et les acteurs du tourisme, des sports et des loisirs en plein air. En tout, sept formations ont été mises en place pour ces 3 domaines. Touchant plusieurs dizaines de participants impliqués au quotidien, ces formations présentent l'avantage évident d'un effet multiplicateur par la diffusion de meilleures pratiques professionnelles. Les supports de formation sont mis à disposition de tous les membres de la Plateforme Nature vaudoise dans un format *open access*, l'idée étant de poursuivre leur diffusion dans le canton de Vaud et au-delà.

LES APPRENTISSAGES LIÉS À LA MISE EN ŒUVRE DES PROJETS PEUVENT ÊTRE RÉSUMÉS DE LA MANIÈRE SUIVANTE :

- Les mesures en faveur de la biodiversité portées par des propriétaires privés ou des collectifs citoyens ont particulièrement bien fonctionné. Ce sont plusieurs centaines de projets de qualité qui ont pu être mis en œuvre.
- La plupart des mesures de renforcement de l'infrastructure écologique sont réalisées sur des surfaces mises à disposition par les propriétaires, mais rarement sur des sites prioritaires pour la fonctionnalité du réseau où la maîtrise foncière n'est pas acquise. Ce fonctionnement par opportunité ne permet pas de mettre en place une stratégie à grande échelle de renforcement des aires centrales et des aires de mise en réseau de l'infrastructure écologique.
- Si les projets de petite et moyenne ampleur ont été faciles à mettre en œuvre, les grands projets se heurtent régulièrement à des contraintes administratives ou techniques qui nécessitent plusieurs années avant d'être levées.
- La sensibilisation au travers des services écosystémiques a mis en évidence que la thématique est complexe à appréhender pour des effets concrets sur la nature. Cependant, elle a permis de prendre en compte de manière concertée les patrimoines naturels, culturels ainsi que les pratiques sociales qui y sont rattachées.
- L'offre en formation continue est relativement bien développée en Suisse, mais pas forcément accessible aux acteurs les plus pertinents (gestionnaires d'espaces verts, moniteurs de sports de plein air, etc.). L'impact des formations dans le domaine de la biodiversité serait bien plus important si elles pouvaient être intégrées à la formation de base des professionnels.
- L'utilisation des espaces naturels pour des activités récréatives est intensive dans un pays densément habité comme la Suisse. Il reste toutefois compliqué de contrôler et de veiller à une utilisation récréative respectueuse des enjeux naturels. Une sensibilisation devrait être mise en place pour toucher un public plus large.
- Le grand public sous-estime le déclin de la biodiversité en Suisse. Bien que la situation évolue favorablement, les efforts de vulgarisation doivent être renforcés auprès du public et des élus communaux en particulier.

4. QUELLE SERA LA SUITE?

La Plateforme Nature vaudoise est aujourd'hui une institution bien ancrée. Les conditions cadres (régularité des rencontres, charte) ont été réunies entre les acteurs qui désirent mettre leurs ressources communes à contribution de la nature sur le territoire du canton. Consciente du caractère urgent d'une action en faveur de la nature vaudoise, la Plateforme maintiendra ses activités malgré l'arrêt des financements de la Fondation MAVA et cherchera à pérenniser l'élan positif et les collaborations mises en place ces dernières années. Les membres de la Plateforme se sont déjà engagés à financer à long terme le secrétariat qui anime ses activités depuis 2016.

Si plusieurs projets ont déjà acquis un financement de la Fondation Hans Wilsdorf pour les années à venir ("Toile verte" du parc Jura vaudois, "Trames vertes" du parc Gruyère Pays-d'Enhaut, "Broye Source de vie" pour la revitalisation de cours d'eau et entretien des réserves de Pro Natura Vaud), la réalisation d'autres projets d'envergure nécessitera de nouvelles sources de financement. Le nouveau cadre légal et l'évolution des budgets au niveau national et cantonal favorisent davantage la biodiversité, et les nouvelles recommandations de la Confédération, constituent une opportunité à saisir. Du point de vue financier, la Plateforme pourra sans doute bénéficier des montants prévus par les nouvelles conventions-programmes (à partir de 2025). Par ailleurs, la Plateforme poursuit sa recherche de financements pour d'autres projets.

Un point de situation est aujourd'hui nécessaire pour affiner et adapter les objectifs du plan d'action de la Plateforme, selon les intérêts de chacun et les ressources à disposition. Le contexte cantonal politique (adoption du plan d'action biodiversité et du plan climat) et législatif (nouvelle loi sur la protection de la nature) constitue une évolution remarquable. D'un autre côté, le contexte politique global (pesée des intérêts entre la biodiversité et d'autres secteurs d'activités) reste incertain et menace la préservation des ressources naturelles.

Grâce à la Fondation MAVA, les institutions vaudoises ont appris à travailler ensemble en valorisant leurs différences et leur complémentarité. Aujourd'hui, des projets d'envergure peuvent être menés par tout ou partie des membres de la Plateforme, grâce à l'expérience acquise. C'est là le plus grand apport de ces six dernières années et qui augure d'un avenir coordonné et constructif pour de nombreux projets en faveur de cette nature qui nous est si chère.

> *"Ensemble, on va plus loin, la MAVA nous l'a permis"*
>
> Marie Gallot-Lavallée, cheffe de projet au Parc naturel régional Gruyère Pays-d'Enhaut

> *"Lorsque que tu invites un partenaire dans ton projet, assure-toi que son siège soit confortable."*
>
> Lorenzo Poglia, Chargé d'affaires du WWF Vaud

Une partie des membres de la Plateforme Nature vaudoise réunis dans la plaine de l'Orbe en été 2022.